



**КОАЛИЦИЯ
ПРОТИВ ПЫТОК
В КЫРГЫЗСТАНЕ**

**ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОАЛИЦИИ ПРОТИВ ПЫТОК
В КЫРГЫЗСТАНЕ ЗА 2018 Г.**

КАК МЫ РАБОТАЕМ

Основные ценности в деятельности Коалиции:

- **Неприкосновенность человеческого достоинства** — абсолютность свободы от пыток каждого, пытки недопустимы ни при каких условиях.
- **Права и свободы человека** являются необходимым условием для обеспечения достойной жизни человека.
- **Верховенство права и закона** — каждый человек, подвергнутый пыткам, имеет право на защиту. Все равны перед законом.

Наша миссия — объединение усилий для достижения гарантии абсолютной свободы от пыток и жестокого обращения в Кыргызской Республике.

Основные направления деятельности:

- Совершенствование национальной нормативно-правовой базы с целью приведения в соответствие с международными стандартами в сфере борьбы с пытками.
- Совершенствование правоприменительной практики, расследования и рассмотрения дел в судах, а также практики оказания и предоставления правовой помощи.
- Совершенствование мониторинга мест содержания лиц, ограниченных или лишенных свободы, внедрение механизмов эффективного документирования фактов пыток и жестокого обращения.
- Повышение правовой культуры и информированности населения о проблеме пыток, продвижение политик нулевой терпимости к пыткам.
- Развитие организационной устойчивости, совершенствование систем управления, коммуникации, принятия решений и развития потенциала членов Коалиции.

Обращение	6
Анализ ситуации и тенденции	7
Краткий обзор деятельности Коалиции	10
Выполнение запланированных мероприятий	13
Результат 1. Укрепление потенциала компетентных государственных органов	
1.1. Объединение усилий гражданского общества и государства при искоренении пыток и жестокого обращения	
1.2. Мониторинг, исследования и отчеты	
Результат 2. Содействие государственным органам в эффективном расследовании пыток и жестокого обращения	
Результат 3. Правовая и реабилитационная помощь жертвам пыток и жестокого обращения	
Результат 4. Продвижение нулевой терпимости к пыткам в обществе	
Результат 5. Развитие потенциала членов Коалиции	
Результат 6. Социальная деятельность Коалиции	
Результат 7. Программа малых грантов	
Рекомендации	43
Информация о Коалиции против пыток в Кыргызстане	47

ГКНБ — Государственный комитет национальной безопасности КР
ГОВД — Городской отдел внутренних дел
ГСИН — Государственная служба исполнения наказаний
ГСКН — Государственная служба по контролю наркотиков
ГШ ВС — Генеральный штаб Вооруженных сил
ИВС — Изолятор временного содержания
ИК — Исправительная колония
КПП — Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КПЧ ООН — Комитет ООН по правам человека
КЛДЖ — Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
Коалиция — Коалиция против пыток в Кыргызстане
КР — Кыргызская Республика
КСПЧ — Координационный совет по правам человека при Правительстве КР
МВД — Министерство внутренних дел КР
МЗКР — Министерство здравоохранения КР
МПГПП — Международный пакт о гражданских и политических правах
НИПЧ — Национальный институт по правам человека
НПО — Неправительственная организация
НЦПП — Национальный центр КР по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
Омбудсмен — Акыйкатчы (Омбудсмен) КР
ОМСУ — Орган (ы) местного самоуправления
ОВД — Орган (ы) внутренних дел
РОВД — Районный отдел внутренних дел
СИЗО — Следственный изолятор
Стамбульский протокол — Правила ООН по эффективному документированию и расследованию пыток и жестокого обращения
УВД — Управление внутренних дел
УИК — Уголовно-исполнительный кодекс КР
УК — Уголовный кодекс КР
УПК — Уголовно-процессуальный кодекс КР

Коалиция против пыток в Кыргызстане стремится объединить усилия для искоренения пыток и жестокого обращения в учреждениях ограничения и лишения свободы. Мы открыты для сотрудничества с государственными учреждениями, НПО, СМИ и гражданскими активистами. Наша цель — объединение усилий для продвижения свободы от пыток и жестокого обращения. Наша деятельность направлена на предотвращение и выявление фактов применения пыток.

Для объединения усилий в искоренении пыток Коалиция проводит обучение сотрудников ответственных учреждений с целью повышения их профессионализма при расследовании пыток, организует дискуссионные площадки и информационные кампании. Многообразная деятельность способствует формированию в сознании всех слоев населения нетерпимого отношения к пыткам, жестокому обращению и насилию. Мы объединяем наши усилия и сильные стороны для искоренения пыток.



*Наша цель —
объединение усилий
для продвижения
свободы от пыток
и жестокого
обращения.*

Кыргызстан является участником международных обязательств по искоренению пыток и жестокого обращения. Несмотря на принятые в прошлые годы Правительством КР меры, и, озвученные в 2018 году заявления о том, что «руководство страны имеет огромную волю и серьезный курс на изменение ситуации в лучшую сторону в борьбе против пыток»¹, позитивных изменений в этой сфере недостаточно. Преднамеренное жестокое и унижающее достоинство обращение по-прежнему являются характерным для правоохранительных органов в Кыргызстане. Об этом свидетельствуют результаты Индекса применения пыток в ИВС и СИЗО, согласно которому 30% респондентов, находившихся в ИВС, отметили, что сталкивались с насилием и пытками со стороны правоохранительных органов.² Гибель людей в Изоляторах временного содержания органов внутренних дел (в том числе, и административно задержанных), а также в воинских частях и подразделениях Вооруженных сил Кыргызской Республики и отсутствие эффективного расследования вызывает озабоченность общества. В 2018 году негативное влияние

на ситуацию с пытками оказали: выборочная борьба с коррупцией, усиливающаяся роль правоохранительных органов в борьбе с экстремизмом и терроризмом и другие факторы. Необходимо отметить рост количества уголовных дел по делам о пытках и жестоком обращении, однако к ответственности за эти преступления привлекаются немногие. Это свидетельствует о том, что одной из веских причин, препятствующих искоренению пыток, является безнаказанность лиц, причастных к применению пыток.³
Серьезным препятствием искоренения пыток является избегание адекватных расследований и их неэффективность. Так сравнительный анализ результатов рассмотрения поступивших в прокуратуру заявлений от жертв пыток показывает рост отказов в возбуждении уголовного дела за применение пыток, что снижает показатель эффективности расследований таких преступлений в учреждениях прокуратуры. Кроме того эти показатели вызывают сомнение в беспристрастном подходе в расследовании жалоб жертв пыток и жестокого обращения.

Таблица 1. Рассмотрение заявлений от жертв пыток

Годы	Количество заявлений в прокуратуру	Отказано в возбуждении уголовного дела	В процентах
2016.....	435.....	400.....	91,9 %
2017.....	418.....	383.....	91,6 %
2018.....	377.....	350.....	94,6 %



Сложившаяся практика переквалификации пытки и жестокого обращения в более мягкую форму — превышение полномочий (статья 305 УК «Превышение полномочий») создает впечатление об отсутствии в стране применения пыток. В результате такого избирательного подхода к определению пыток государство и общество не располагают точными количественными данными о пытках и жестоким, унижающем обращении. Отсутствие статистических данных по пыткам и жестокому обращению делает невозможным проведение анализа, адекватной оценки ситуации и планирование мер по профилактике этих преступлений.⁴

Актуальным вопросом в сфере борьбы с пытками и жестоким обращением остается вопрос медицинского документирования пыток. Несмотря на поручение КСПЧ о разработке национального плана по имплементации принципов Стамбульского протокола документирования насилия, пыток и жестокого обращения, данные принципы введены только в системе здравоохранения Кыргызстана.

Результаты мониторинга закрытых учреждений в 2018 году выявили бездействие государства в обеспечении минимальных условий содержания под стражей — условия содержания в них остаются бесчеловечными и унижающим достоинство обращением.

Анализ стоимости правовых, экономических и социальных последствий пыток и жестокого обращения в 2018 году показал, что пытки и жестокое обращение нанесли колоссальный экономический вред государственному бюджету. Общая стоимость затрат по каждому случаю пыток составила в среднем от 2-х млн. 845 тысяч до 4 млн. 97 тысяч сом.⁵

Пытки наносят колоссальный вред обществу, не только как социальное явление, но также негативно отражается на имидже Кыргызстана в международном сообществе.

Кроме этого, потери бюджета государства от пыток примерно равны бюджету судебной системы страны и дважды превышают расходы на содержание Генеральной прокуратуры.

¹ Совбез: Государство и общество вместе должны искоренять пытки. Доступно: https://kaktus.media/doc/382438_sovbez:_gosydarstvo_i_obshestvo_vmeste_doljny_iskoreniat_pytki.html

² Отчет по определению индекса применения пыток в ИВС и СИЗО в Кыргызской Республике/ Совместный отчет Коалиции против пыток и НЦПП. Бишкек, 2018 г. // <https://notorture.kg/publication/publikacii-koalicii.html>

³ Статистика из ежегодного доклада НЦПП за 2017 год (www.npm.kg) и Генеральной прокуратуры КР (из ответа ГП на запрос ОФ «Голоса свободы» от 8 ноября 2018 года)

⁴ Амбарян А. Проблемы борьбы с пытками в Кыргызской Республике. Бишкек, 2018 г., стр. 12 // <https://notorture.kg/files/pdf/Obzor%20po%20pytkam.pdf>

⁵ Исследование стоимости правовых, экономических и социальных последствий пыток в Кыргызской Республике. Бишкек – 2018 год, стр. 70 // <https://notorture.kg/files/pdf/Issledovanie-stoimosti-pravovyh-meditsinskih-i-sotsialnyh-posledstvij-pytkov-v-Kyrgyzskoj-Respublike.pdf>

КРАТКИЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОАЛИЦИИ

Применение пыток и жестокого обращения, по-прежнему, является распространенным явлением в деятельности правоохранительных органов. Тем не менее, следует отметить определенное влияние и медленные сдвиги в процессе искоренения пыток. Для достижения этой цели Коалиция определила стратегию, которая основывается на объединении усилий государственных органов и гражданского сектора по реализации мер, направленных на борьбу с пытками и другими видами жестокого обращения в Кыргызстане.

Подходы Коалиции включали разработку учебных материалов, проведение учебных курсов, общественных встреч, конференций, дискуссий. Мероприятия проводились в тесном сотрудничестве и взаимодействии с компетентными государственными учреждениями. Коалиция активно взаимодействует с органами государственной власти, институтами по правам человека, местными и международными организациями. Деятельность Коалиции направлена на консолидацию усилий для продвижения свободы от пыток и жестокого обращения.

Усилия Коалиции в решении проблем искоренения пыток и жестокого обращения в 2018 году решались посредством взаимодействия с государственными учреждениями и экспертным сообществом.

Для приведения национального законодательства в сфере борьбы с пытками в соответствие с международными стандартами, представители Коалиции внесли ряд ценных предложений.

С целью усиления потенциала компетентных государственных органов Коалиция в течение 2018 года организовала обучающие семинары, общественные обсуждения проблем пыток и жестокого обращения, совместные с государственными учреждениями посещения мест содержания под стражей, документирование фактов пыток. Аналитические и учебно-методические материалы, подготовленные и опубликованные Коалицией, играют важную роль в повышении информированности общества и повышении квалификации служащих компетентных государственных учреждений.

Значительным направлением деятельности Коалиции было предоставление жертвам пыток и их семьям правовой помощи и консультаций в процессе судебных разбирательств, использование международных механизмов защиты.

Стратегический план на 2018–2020 годы определил деятельность Коалиции в двух тематических категориях:

- **превенция;**
- **борьба с пытками и жестоким обращением**

Для достижения цели Коалицией было предусмотрено 5 результатов:

- укрепить потенциал компетентных государственных органов посредством обучения;
- содействие государственным органам в эффективном расследовании пыток и жестокого обращения;
- правовая и реабилитационная помощь жертвам пыток и жестокого обращения;
- продвижение нулевой терпимости к пыткам в обществе;
- развитие потенциала членов Коалиции.

Таблица 2. Реализация задач

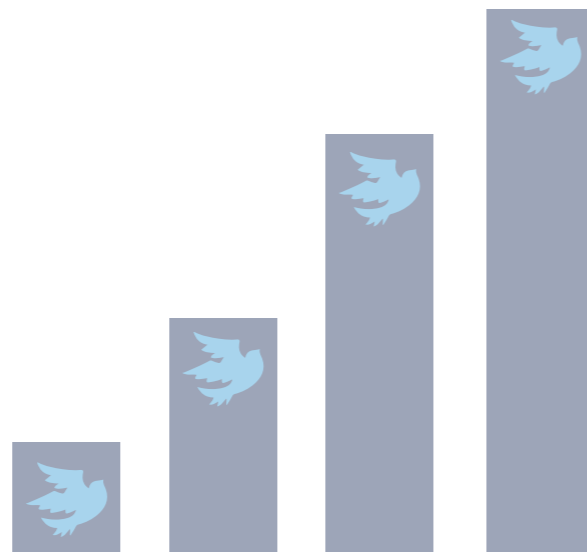
Основные задачи Коалиции	Реализация задач в 2018 г.
■ Совершенствование национальной нормативно-правовой базы, приведение его в соответствие с международными стандартами в сфере борьбы с пытками	■ Пытки и жестокое обращение: повышение потенциала государственных учреждений
■ Совершенствование правоприменительной практики, расследования и рассмотрения дел в судах, практики оказания и предоставления правовой помощи	■ Содействие государственным органам в эффективном расследовании пыток и жестокого обращения
■ Совершенствование мониторинга	■ Правовая и реабилитационная помощь жертвам пыток и жестокого обращения
	■ Продвижение нулевой терпимости к пыткам в обществе

мест содержания лиц, ограниченных или лишенных свободы, внедрение механизмов эффективного документирования фактов пыток и жестокого обращения

■ Повышение правовой культуры и информированности населения о проблеме пыток, продвижение политики нулевой терпимости к пыткам

■ Развитие организационной устойчивости, совершенствование систем управления, коммуникации, принятия решений и развития потенциала членов Коалиции

■ Развитие потенциала членов Коалиции
■ Социальная деятельность Коалиции



ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В части **превенции** Коалиция сосредоточилась на таких направлениях как:

- реформа законодательства;
- проведение мониторинга мест лишения свободы;
- информационные компании;
- общественные обсуждения;
- встречи с молодежью.

РЕЗУЛЬТАТ 1: УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА КОМПЕТЕНТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Обучающие семинары

Искоренение пыток и жестокого обращения во многом связано с подготовкой и повышением квалификации в сфере прав человека персонала учреждений и официальных лиц, ответственных за содержание в местах лишения и ограничения свободы. Чтобы обеспечить 1-й результат *Коалицией были проведены пять обучающих семинаров для 100 человек по теме: «Повышение эффективности расследования уголовных дел по заявлениям и сообщениям о пытках»*. Обучение было организовано для оперативных работников и следователей Государственного комитета национальной безопасности

КР (ГКНБ КР) в производстве которых находятся уголовные дела по пыткам, а также сотрудников прокуратуры, в Таласской, Иссык-Кульской и Нарынской, Ошской, Баткенской, Джалал-Абадской областях. Такой подход был избран благодаря анализу ситуации и обнаружения проблем и существующей необходимости заполнения пробелов в профессиональном образовании сотрудников данной категории в сфере прав человека.

Основная учебная программа по повышению эффективности расследования пыток, разработанная Коалицией, включала вопросы национального законодательства о запрете пыток и международных обязательств Кыргызстана.

В программу были включены темы по методике расследования уголовных дел поступивших заявлений и сообщениям о пытках. *Новой информацией* для участников семинаров стали темы по методике расследования пыток и тактическим особенностям следственных действий, кроме того, были предоставлены возможности обмена опытом, что придало дополнительную ценность всему обучению. Учреждения правоохранительных органов еще не имеет регулярной системы повышения квалификации по тематике расследования пыток и жестокого обращения, поэтому проведение обучающих семинаров способствовало заполнению этого пробела.

Опыт и ресурсы Коалиции для поддержки и развития потенциала

1.1: Объединение усилий гражданского общества и государства в искоренении пыток и жестокого обращения

Общественные обсуждения

Решению проблем содействовали общественные обсуждения проблем пыток совместно с представителями компетентных органов. Коалицией были организованы разные дискуссионные

сотрудников госучреждений были позитивно оценены участниками семинаров — все семинары получили положительные *отзывы*. В опросных листах обратной связи 70% участников оценили содержание семинара на «отлично», остальные 30% на «хорошо», отметили хорошую организацию семинаров и его полезность. Была отмечена настойчивая потребность в таком типе семинаров. Особо были отмечены темы, посвященные тактике и методике расследования, проведения отдельных следственных действий, а также особенностям рассмотрения заявлений и сообщений о применении пыток. *Участники рекомендовали организаторам продолжить и расширить участие сотрудников ведомственных учреждений в семинарах по данной тематике.*

площадки, которые включали сектор НПО, СМИ, специальные мероприятия для молодежи (см. ниже). Такие общественные обсуждения проводились с целью распространения информации о пытках и жестоком обращении и объединении усилий всех для

искоренения этого явления.

18 декабря 2018 года Коалиция провела круглый стол на тему «Обсуждение мер, предпринимаемых государством и гражданским обществом для повышения эффективности борьбы с пытками и жестоким обращением в Кыргызской Республике». Данное обсуждение было проведено в целях информирования о результатах деятельности Коалиции за 2018 год и объединения усилий государственных органов, и гражданского сектора по реализации мер, направленных на борьбу с пытками и другими видами жестокого обращения в Кыргызстане.



Обсуждаемые проблемы в рамках обзора ситуации с пытками и жестоким обращением в стране, способствовали обмену информацией, обсуждению мер, предпринимаемых государством для борьбы с пытками, обсуждены системные причины, влекущие применение пыток.

Вместе мы уменьшили барьеры между гражданским обществом, вовлеченными в решение проблем искоренения пыток и ответственными государственными учреждениями.

Рабочие встречи

В 2018 году наряду с инициативой проведения обучающих тренингов для следователей и прокуроров, Коалицией были проведены четыре Рабочие встречи по обсуждению ситуации с расследованием дел по пыткам с участием адвокатов организаций-членов Коалиции, представителей ГКНБ, Генеральной прокуратуры, НЦПП, Института Омбудсмана, прокуроров областного и районного уровней. Целью встреч было обсуждение дел по пыткам, по которым члены Коалиции оказывают правовую помощь и в расследовании которых возникли сложности и препятствия. Коалиция приняла верное решение проводить встречи с целью предметного обсуждения конкретных кейсов по пыткам в регионах. Адвокатам была предоставлена возможность подробно проинформировать участников о проблемах в расследовании каждого дела, задать представителям органов прокуратуры и ГКНБ свои вопросы по делу, получить ответы, а также достигнуть некоторых договоренностей, способствующих более эффективному продвижению расследования дел.

Ключевой особенностью этих Рабочих встреч является участие лиц, принимающих решения по данным проблемам на уровне территориальных государственных учреждений, адвокатов, следователей и правозащитных организаций. Совместные обсуждения позволили в дальнейшем наладить рабочие отношения между следователями, прокурорами, юристами и адвокатами. *Детальный разбор нарушений, основанный на экспертных заключениях, способствовал повышению уровню квалификации участников.*

Встречи проходили конструктивно и были нацелены на решение конкретного кейса. Успешность

данных встреч заключается в том, что материалы Рабочих встреч стали предметом анализа и обобщения Генеральной прокуратурой КР по вопросам прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на досудебной стадии уголовного процесса. Результативность рабочих встреч проявилась в пересмотре ведомственной политики, рассмотрение конфликта интересов и ответственности. Так, по вопросам, поднятым в рамках двух кейсов, по инициативе Генеральной прокуратуры КР был запланирован дополнительный межведомственный консилиум с участием следователей, надзирающих прокуроров и заместителей прокуроров областей.



Рабочая встреча членов Коалиции против пыток в Кыргызстане с сотрудниками органов прокуратуры по обсуждению кейсов. г. Ош, сентябрь 2018

Таблица 3. Мероприятия

Мероприятия	Ко-во встреч и участников	Бенефициары
Обучающие семинары «Повышение эффективности расследования уголовных дел по заявлениям и сообщениям о пытках»	5	100
Круглый стол «Обсуждение мер, предпринимаемых государством и гражданским обществом для повышения эффективности борьбы с пытками и жестоким обращением в КР»	1	42
Встречи «Проблемы коммуникации и исполнения решений международных органов по правам человека в КР» «Обсуждению ситуации с расследованием дел по пыткам» «Встреча членов Коалиции ПП с Акыйкатчы КР»	4	51

ГКНБ, прокуратура

Депутаты ЖК КР, Акыйкатчы КР, Секретариат КС по ПЧ при Правительстве КР, зам. министров, ГКНБ КР, Генеральной прокуратуры КР, НЦПП, ГСИН, международн. организации, НПО, члены Коалиции

Юристы и адвокаты Коалиции, эксперты, следователи, Генпрокуратура, (в том числе региональные учреждения прокуратур и др.), ГКНБ, НЦПП, Институт Омбудсмана (в г. Ош, г. Джалал-Абад, г. Бишкек, г. Токмак)

В ходе проведения встречи в г. Каракол в августе 2018 г., члены Коалиции, участники Рабочей

встречи смогли обсудить более 15 кейсов, поднять актуальные проблемы расследования конкретных

пытках в регионе. Ввиду высокой эффективности Рабочей встречи участники просили оказать им содействие в проведении подобных встреч ежеквартально.

В ходе встречи в г. Ош в сентябре 2018 г. адвокаты Коалиции имели возможность обсудить три кейса. На встрече также обсуждалась практика применения и заполнения форм медицинского документирования по Стамбульскому протоколу. По итогам встречи внесено ходатайство об отводе следователя ГКНБ, которому было сделано замечание. По кейсам с г. Джалал-Абада адвокаты сообщили, что пошел сдвиг в деле (назначена экспертиза).

На встрече в г. Талас в октябре 2018 г. старшим прокурором

Генеральной прокуратуры было дано замечание заместителю прокурора Кара-Бурунского района, что прокуратура не ведет надзор при водворении лиц в ИВС. Практика показала, что при водворении в ИВС освидетельствование проводит сотрудник ИВС, а не врач. Это является грубым нарушением ч. 5 статьи 40 УПК КР.⁶

Регулярные рабочие встречи позволили не только обсудить сложные и острые вопросы по конкретным кейсам по пыткам, но самое главное — достигнуть понимания в продолжении и расширении сотрудничества между Коалицией, национальными правозащитными институтами и органами следствия.



Рабочая встреча адвокатов Коалиции против пыток в Кыргызстане с сотрудниками органов прокуратуры по обсуждению кейсов. г. Талас, октябрь 2018 г.

1.2: Мониторинг, исследования и отчеты

Для повышения потенциала государственных служащих компетентных органов в данной сфере необходима информация аналитического характера, рекомендации и прогнозы. Экспертные знания о текущей ситуации в сфере применения пыток и жестокого обращения, полученные через мониторинг и специальные исследования, информация из аналитических отчетов несут важную функцию повышения специальной компетентности государственных служащих. Анализ и обмен информацией открывает дополнительные возможности влияния на политиков и лиц, принимающих решения в данной сфере. С этой целью Коалицией были проведены исследования, подготовлены аналитические материалы и опубликованы учебные пособия.

Учебные пособия и аналитические материалы

Повышению потенциала государственных учреждений

Коалицией в сфере борьбы с пытками и жестоким обращением способствуют опубликованные методические материалы, аналитические отчеты и рекомендации для государственных учреждений. *Важным достижением Коалиции в 2018 году является проведение исследования стоимости экономических, правовых и социальных последствий пыток в Кыргызстане.* Исследование было проведено членом Коалиции — «Центрально-азиатским альянсом против зависимости» при поддержке Фонда «Сорос-Кыргызстан» и активном участии членов Коалиции и НЦПП.

Совместно с Национальным центром по предупреждению пыток в КР Коалицией была разработана методология Индекса применения физической силы/насилия и психологического давления в отношении лиц, содержащихся в ИВС, СИЗО ГСИН и ГКНБ. Измерение данного индекса важно для мониторинга ситуации в ИВС и СИЗО и совершенствования работы в данных учреждениях с целью снижения пыток и жестокого

⁶ Статья 40. Права и обязанности подозреваемого (5) При каждом доставлении подозреваемого в изолятор временного содержания, а также при поступлении жалобы от него самого, его защитника, родственников о применении к нему физического насилия со стороны работников органов дознания и следствия он подлежит обязательному медицинскому освидетельствованию с составлением соответствующего документа. Обязанность проведения медицинского освидетельствования возлагается на администрацию изолятора временного содержания

обращения. Предложенная методология позволяет оценить уровень применения физического насилия и психологического давления через 5 частных индексов. Так, первые замеры индекса применения пыток показали, что

*каждый третий заключенный в ИВС в той или иной мере подвергался физическому и психологическому насилию со стороны сотрудников правоохранительных органов.*⁷

РЕЗУЛЬТАТ 2. СОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНАМ В ЭФФЕКТИВНОМ РАССЛЕДОВАНИИ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Как мы работаем с другими Достижение *второго результата* построено на активном сотрудничестве Коалиции с компетентными государственными и правозащитными учреждениями. Вопросы правовой защиты жертв пыток напрямую связаны с вопросом эффективного расследования пыток и жестокого обращения компетентными органами.

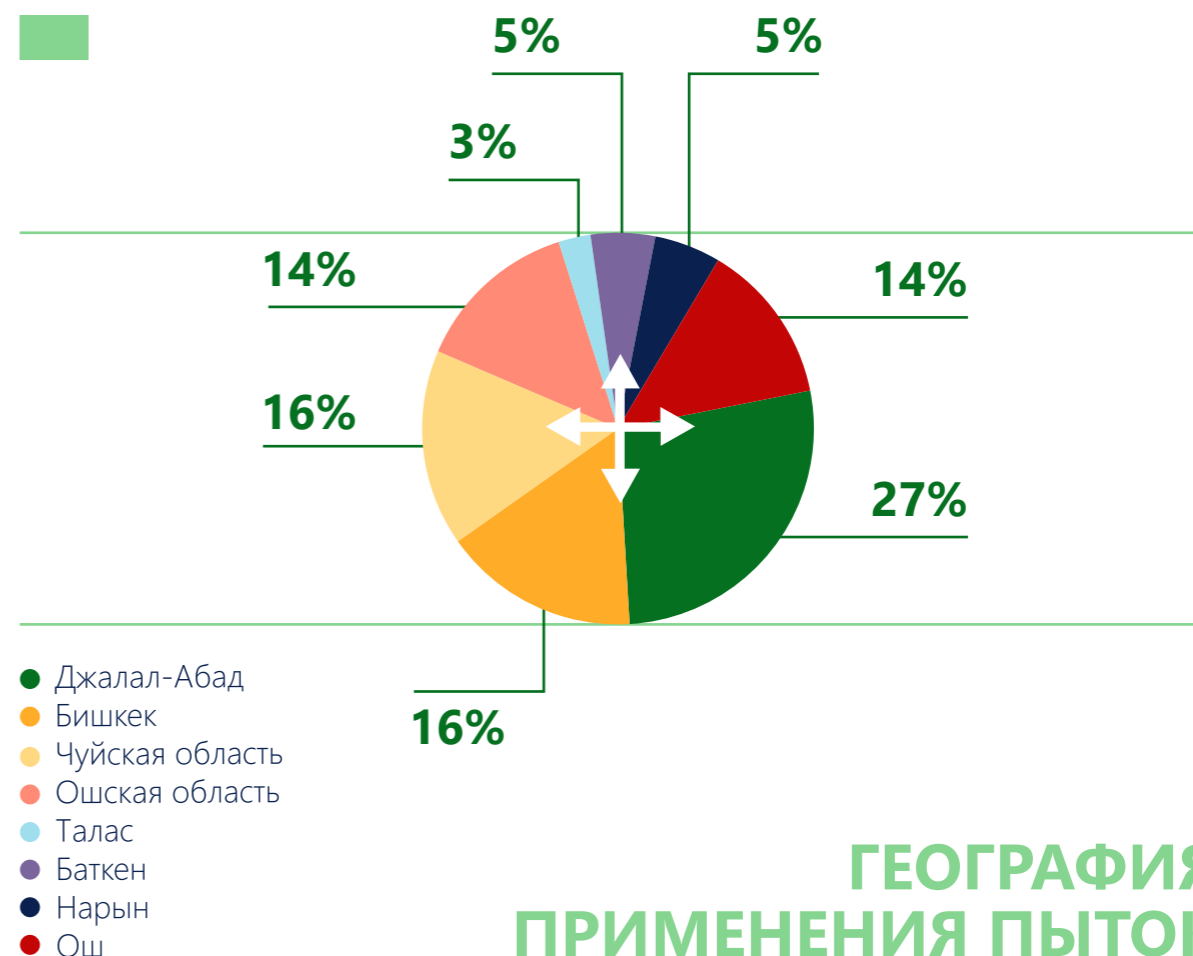
Коалиция продолжает активно сотрудничать с органами, занимающимися расследованием фактов пыток и жестокого обращения. Традиционно Коалиция сотрудничает с органами прокуратуры. Однако в связи с тем, что вопросы расследования должностных преступлений, в том числе по статье 305–1 (Пытка)

в 2017 году были переданы следственным подразделениям ГКНБ, Коалиция совместно с Генеральной прокуратурой начало сотрудничество по повышению потенциала следователей органов национальной безопасности по вопросам эффективного расследования фактов пыток.

Решение проблем пыток и жестокого обращения посредством сотрудничества с государственными и правозащитными учреждениями оказывает позитивное влияние на процессы совершенствования работы служащих и повышает потенциал компетентных учреждений. Благодаря сотрудничеству мы объединяем наши усилия и вместе с нашими партнерами стремимся к тому, чтобы добиться позитивных результатов. Устанавливая

сотрудничество с государственными учреждениями, Коалиция стремится обеспечить все процессы заранее, начиная с планирования мероприятий. Так, Коалиция настойчиво вела переговоры с государственными учреждениями для того, чтобы обеспечить проведение совместного

мониторинга ИВС ОВД, рабочие встречи для обсуждения кейсов и оценки ситуации. Мы стараемся не дублировать усилия других, но создаем возможности для оказания максимального влияния и воздействия на решение проблем жертв пыток.



⁷ Более подробно: Отчет по определению индекса применения пыток в Кыргызской Республике. Бишкек, 2018 г. // www.notorture.kg

Важнейшим направлением деятельности Коалиции в 2018 году было *совершенствование расследования* пыток и жестокого обращения. Этому содействовала практика Коалиции по организации координационных встреч с надзорными органами Кыргызстана и обсуждение сложных кейсов по пыткам и жестокому обращению. Координационные встречи и обсуждения кейсов позитивно сказались на решении некоторых сложных дел по пыткам.

Мониторинг мест лишения свободы является одним из ключевых механизмов борьбы с пытками и жестоким обращением. Члены Коалиции активно сотрудничают по мониторингу закрытых учреждений в Кыргызстане с Институтом Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики и Национальным центром КР по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (НЦПП). В частности, в 2018 году мониторингом были охвачены и воинские части. Результаты совместной работы по мониторингу ИВС ОВД представлены в отдельном отчете «Отчет Коалиции против пыток в Кыргызстане о результатах мониторинга ИВС органов внутренних

дел Кыргызской Республики за 2016–2018 годы».⁸

Какое влияние оказывает сотрудничество Коалиции с государственными учреждениями в искоренении пыток и жестокого обращения?

Важнейшим направлением деятельности Коалиции являются Мониторинговые посещения мест лишения свободы. При этом Коалиция приняла важное решение проводить посещения Изоляторов временного содержания ОВД совместно с представителями государственных учреждений. По мнению экспертов, такой подход содействует не только развитию взаимодействия с госорганами, а также влияет на *формирование общих взглядов* на реальную ситуацию в сфере применения пыток и жестокого обращения.

Так, в мониторинговые посещения были организованы совместно с Национальным центром по предупреждению пыток, что содействовало выработке общего мнения о реальной ситуации в ИВС ОВД. В дальнейшей работе, несмотря на то, что при обсуждении проблем пыток и определенных кейсов, все

еще наблюдаются расхождения во мнениях, заметно проявление и общих взглядов. Общие точки зрения на ситуацию в ИВС ОВД показали перспективы более успешного сотрудничества между Коалицией и государственными учреждениями и экспертами, действующими в этой области. Коалиция стремится к объединению усилий гражданского общества, экспертов и государственных институтов, что способствует формированию общего мнения к данной проблематике и оказывает влияние на повышение эффективности расследований пыток. В целях предупреждения пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы в отношении содержащихся в них лиц, Коалицией совместно с

Национальным центром по предупреждению пыток были подготовлены информационные материалы с правами и обязанностями лиц, содержащихся в ИВС и информационный постер с контактами горячей линии Национального и членов Коалиции. Такие совместные усилия, в информировании о правах и обязанностях содержащихся лиц, направлены в первую очередь на превенцию пыток и соблюдения прав человека. Информационная компания также поддерживалась в регионах страны, где члены Коалиции совместно с региональными представителями НЦПП размещали постеры в ОВД и ИВС.



- Информационные стенды в ИВС
- Коалиция, совместно с Национальным центром по предупреждению пыток, разместили в ИВС ГУВД г. Бишкек информационные постеры с горячей линией НЦПП и контактными данными членов Коалиции против пыток в Кыргызстане. г. Бишкек декабрь 2018 г.

⁸ Более подробно: Отчет Коалиции против пыток в Кыргызстане о результатах мониторинга ИВС органов внутренних дел Кыргызской Республики за 2016-2018 годы//www.notorture.kg

РЕЗУЛЬТАТ 3. ПРАВОВАЯ И РЕАБИЛИТАЦИОННАЯ ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

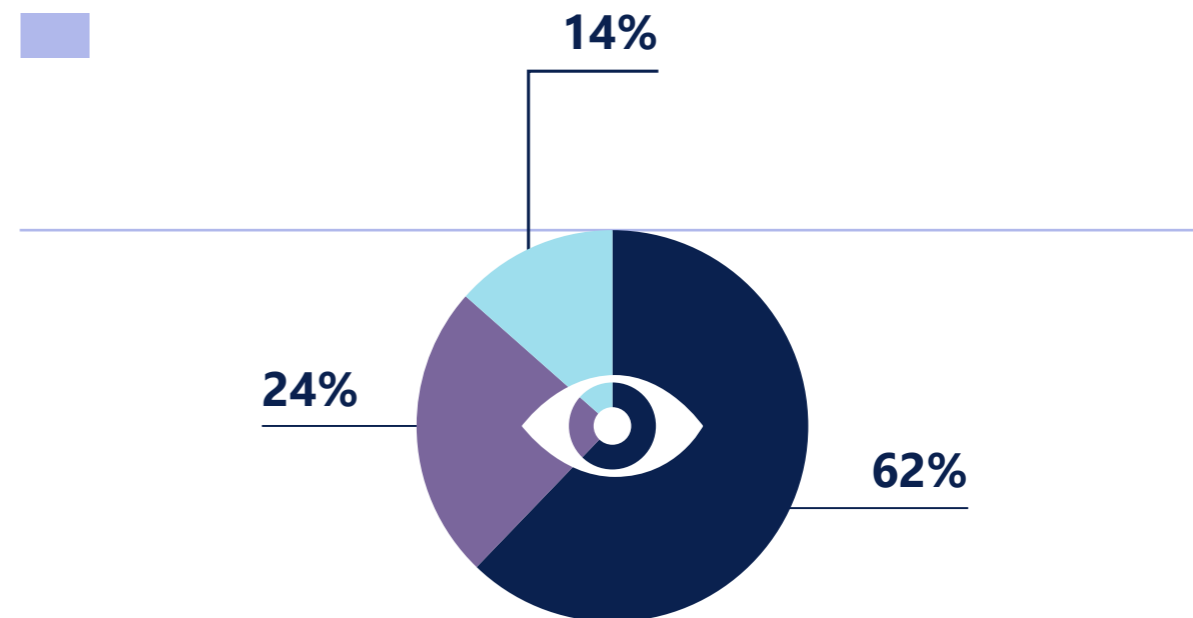
Правовая помощь

Коалиция против пыток активно продвигала внедрение практики помощи жертвам пыток, в части представления юридических консультаций лицам, заявившим о применении пыток и жестокое обращение и оказание правовой помощи. Правовая помощь нацелена на установление факта нарушения прав человека государственным органом или должностным лицом и восстановления нарушенного права. Для этого Коалицией проводятся законные действия для выявления, документирования, фиксации доказательств по делу (проведение экспертиз, опрос свидетелей, официальные запросы, посещение закрытых учреждений, беседы, работа со СМИ и т. д.).

В рамках работы по предоставлению правовой помощи и Фонда правовой помощи Группой правовой помощи было рассмотрено 7 заявлений о предоставлении правовой помощи и проведении независимой судебной психолого-психиатрической экспертизы. В 6 случаях ГПП поддержало заявления о предоставлении правовой помощи, одно заявление было отклонено.

В 2018 году в Коалицию поступило 69 обращений по оказанию правовой помощи, из них в производство членами Коалиции было взято 40 дел (13 человек отказались от правовой помощи), всего правовыми программами Коалицией была оказана помощь по 27 заявлениям. По имеющимся в Коалиции 37 заполненным форм Единой базы данных можно составить «портрет» обратившихся с жалобой, вид пыток, определить географию применения пыток, место применения и государственное учреждение, ответственное за применение пыток и жестокое обращение.

За правовой помощью в Коалицию обращались в основном граждане нашей страны (95%), были также граждане Узбекистана (5%) в возрасте от 25 до 45 лет (62%), из них 5% составляют женщины. Этнический состав обратившихся за помощью: 62% — кыргызы, 24% — узбеки и 14% — представители других этнических групп.



- кыргыз
- узбек
- другое

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ ОБРАТИВШИХСЯ

В 2018 году Коалицией была оказана правовая помощь по 119 заявлениям (включая заявления, поступившие в прошлых годах). Из них 34 кейса находятся на стадии доследственной проверки в органах прокуратуры Кыргызстана и ГКНБ КР, или обжалуются отказы в возбуждении уголовных дел. В результате работы по четырем кейсам, которые сопровождает Коалиция, было возбуждено уголовные дела по статье 305–1 (Пытка), в том числе по совокупности и по статье 125 УК КР (Незаконное лишение свободы), а также 5 уголовных дел по статье 305

(Превышение полномочий). Еще пять уголовных дел органами следствия было приостановлено. Сопровождение дел в судебных органах показывает результаты работы адвокатов Коалиции:

- **Кейс Анарбек у. Эсенбека.** 5 марта 2018 г. Верховный суд Кыргызской Республики приговорил трех сотрудников милиции города Таш-Кумыра к 8 годам лишения свободы по ст. 305, 305–1 УК КР. Автандил Болотов, Эльзар Ибраимов и Шекербек Ажибеков обвинялись в том, что в 2015 году

пытали 21-летнего Анарбека уулу Эсенбека, подозреваемого в краже, одев ему на голову пластиковый пакет, противогаз, били его палкой по рукам и ногам, в область почек. Сейчас осужденные отбывают наказание.

- **Кейс А. Мусабаева и С. Манапбек у.** 28 ноября 2018 г. Верховный суд КР оставил в силе решение Чуйского областного суда, который признал 3 сотрудников милиции виновными по ч. 2 п. 3 ст. 305 УК КР и назначил им наказание в виде штрафа 1 млн. 200 тыс. сом с каждого в пользу государства и лишение права два года занимать должности в правоохранительных органах. Судом солидарно взыскано в пользу пострадавшего от пыток А. Мусабаева возмещение морального вреда в размере 100 тыс. сом. Сотрудники Московского РОВД Бекзат Тажибаев, Таалай Иманалиев и Изат Масиркулов в 2015 г. применили пытки по отношению к пострадавшим, добиваясь от них признания в совершении кражи.
- **Кейс Курсан у. Чынгыз. Курсан у.** жаловался, что к нему были применены пытки в апреле 2013 г. четверьмя сотрудниками Ошского ГУВД, среди которых фигурировал и глава Отдела по борьбе с организованной преступностью, полковник МВД Асаев Токтосун

Камчиевич. Уголовное дело долго отказывались возбуждать, обжалование постановления об отказе дошло до Верховного суда КР и дело направили в суд. Суд первой инстанции оправдал всех подсудимых, вторая инстанция осудила п-ка МВД Асаева Т. К. по ч. 1 ст. 305 УК КР и дала наказание в виде штрафа 2,5 миллионов сом, но за истечением срока давности осужденный не понес наказания. Остальные подсудимые были оправданы. Третья инстанция оставила решение предыдущей в силе. По данному делу готовится жалоба в КПЧ ООН. Вслед за этим решением члены Коалиции подали гражданский иск о возмещении морального вреда и материального ущерба. В октябре 2018 г. Ошский городской суд принял решение о возмещении морального вреда в размере 5 тыс. сом, материального ущерба — 40 тыс. сом. Решение суда пока не исполнено

- **Кейс Э. Эрмекбай у., Ж. Туматов, Эрмек у. А., А. Бакиров.** Четверо граждан, среди которых, двое несовершеннолетних, были подвергнуты пыткам со стороны сотрудников правоохранительных органов г. Кызыл-Кия в 2013 г. Дело было передано в суд в 2014 г. и только через четыре года, в октябре 2018 г. вышло решение Ошского городского

суда — признать виновным Жолдошова Канатбека Апсатаровича, подполковника милиции, зам. Начальника ГУОБДД Южного управления по ст. 305–1 УК КР (14 лет лишения свободы), Сыдыкова Бактияра Сыдыковича, начальника отдела Кызыл-кийского ГОВД по ст. 305–1, 305, 137 УК КР (13 лет лишения свободы), Кайымова Калырбека Шарпжановича, опероуполномоченного Кызыл-кийского РОВД по ст. 305–1 УК КР (12 лет лишения свободы) и Орунбаева Советалы Иманалиевича, опероуполномоченного Кызыл-кийского РОВД по ст. 305–1 (12 лет лишения свободы). Все осужденные были взяты под стражу в зале суда. Но, к сожалению, решением Ошского областного суда от 28 ноября 2018 г. все сотрудники были оправданы. На данный момент члены Коалиции подают жалобу в Верховный суд КР, чтобы отменить решение второй инстанции.

- **Кейс Гапаров А. Г.** В 2016 г. при проведении следственных мероприятий Антикоррупционным советом ГКНБ КР умер Гапаров А. Г., руководитель аппарата Кыргызской государственной медицинской академии. ГКНБ утверждало, что это несчастный случай, сердечный приступ.

Правозащитники утверждали, что в ходе следственного мероприятия было множество процессуальных нарушений и сотрудники ГКНБ превысили свои полномочия. Дело было передано в суд. Двух сотрудников обвиняли по ч. 2 ст. 304 УК КР (Злоупотребление должностным положением), ч. 2 ст. 316 УК КР (Халатность).

Все инстанции оправдали подсудимых.

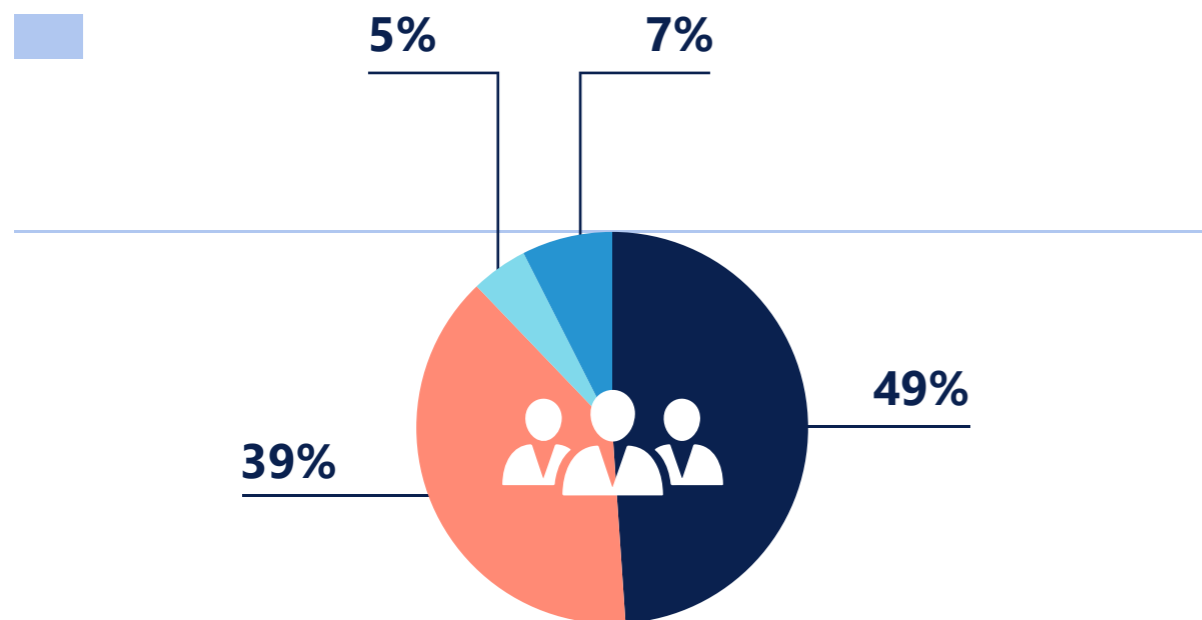
- По 11 кейсам исчерпаны национальные механизмы по обжалованию отказа в возбуждении уголовного дела по пыткам;
- По 9 кейсам готовится обжалование в вышестоящих инстанциях решений, принятых в прошлых годах;
- 5 кейсов находятся на стадии судебного разбирательства.

Реабилитация жертв пыток

Коалиция продолжает работу по реабилитации жертв пыток и жестокого обращения. В 2017 году целях повышения качества услуг реабилитационная программа ОФ «Голос свободы» была преобразована в Реабилитационный центр «Альтер Эго». Штат центра включает 6 специалистов: психолог, психиатр, социолог, психотерапевт, терапевт и кейс-менеджер.

Реабилитационный центр Коалиции против пыток «Альтер Эго»⁹ является единственным специализированным учреждением для оказания реабилитационной помощи жертвам пыток и жестокого обращения. С момента учреждения Центр оказал медицинскую, психологическую и социальную

помощь 580 пострадавшим. В 2018 г. в Реабилитационный центр «Альтер Эго» поступило 46 заявлений с просьбой оказать медицинскую, психологическую помощь лицам, пострадавшим от пыток и жестокого обращения. Впоследствии 6 лиц отказались от помощи, Центр поддержал 40 заявлений.



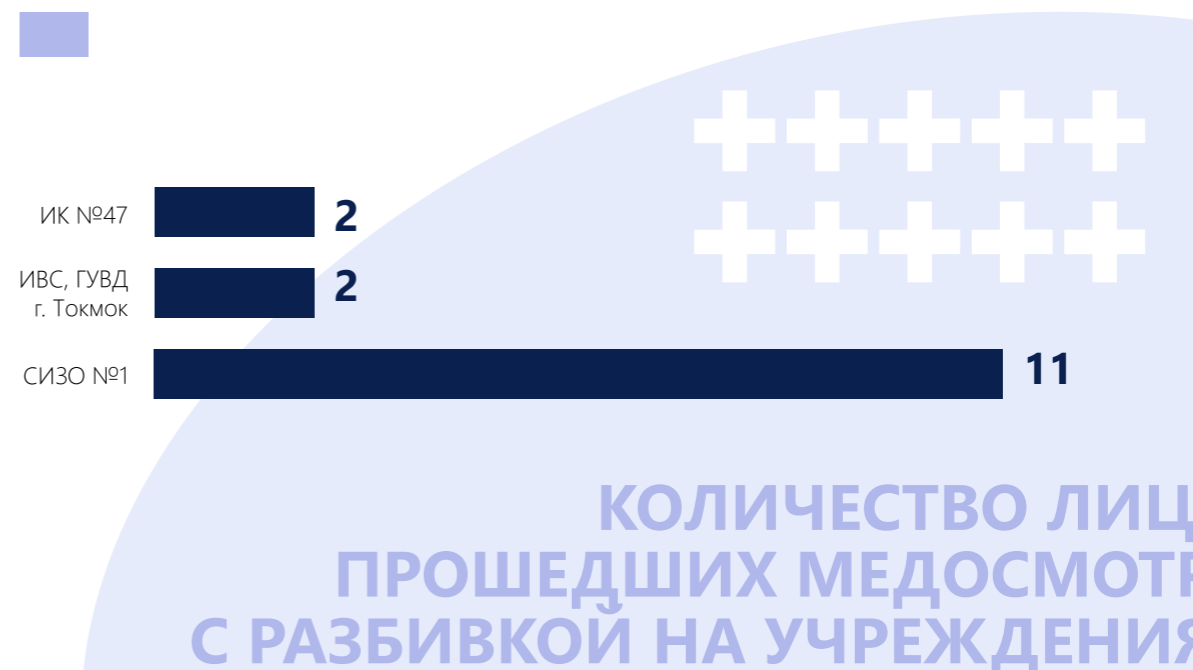
- НЦПП
- интернет
- Коалиция против пыток
- ОФ «Бир дуйно Кыргызстан»

НАПРАВЛЕНИЕ В ЦЕНТР ОТ ОРГАНИЗАЦИЙ

⁹ Реабилитационная программа ОФ «Голос свободы», основанная в 2007 году, в 2017 году была преобразована в Реабилитационный центр «Альтер Эго»

В основном жертвы пыток и жестокого обращения перенаправляются в Центр для оказания помощи и реабилитации членами и партнерами Коалиции — Национальным центром по предупреждению пыток, ОФ «Бир Дуйно Кыргызстан». В 2018 году три человека обратились

в Центр самостоятельно, кроме этого за помощью обратились и несовершеннолетние: четверо пострадавших от жестокого обращения (10%), и трое детей пострадавших, у которых на глазах происходило насилие в отношении родителей (7%).



Центр оказывает помощь в двух городах: Ош и Бишкек. Пострадавшие из других регионов должны приезжать в один из этих городов и проходить лечение. По мере возможности Центр покрывает расходы на транспорт и проживание пострадавшего. Пострадавшие от пыток могут остаться с пожизненными проблемами физическими или психического

здоровья, если вовремя не пройдут лечение у квалифицированных специалистов. Чтобы помочь жертвам пыток, пережившим невероятные злоупотребления, восстановить здоровье и надежды Реабилитационный центр оказывает несколько видов услуг, в зависимости от потребности пациента и необходимости лечения:

медицинские услуги, в том числе, работа с психиатром, психологические услуги, при необходимости обратившийся может пройти лечение стационарно. Работа с психологом имеет два вида: индивидуально и в группе. Медицинскую помощь также оказывает врач Центра и в закрытом учреждении (было осмотрено 15 пострадавших от пыток, даны рекомендации для обследования и лечения).

Социальная работа

Реабилитационный центр проводит и работу по другим направлениям, которые не связаны напрямую со здоровьем жертвы. Коалиция содействует улучшению состояния их семей, например, оказание помощи семье пострадавшего от пыток. Сотрудники центра дали рекомендации по оформлению пособий на несовершеннолетних детей, договорились с адвокатами ОПЗО «Справедливость», членами Коалиции, о предоставлении им юридических услуг, обратились в ОФ «Улыбка» (г. Ош) с просьбой оказать посильную помощь несовершеннолетним детям. Еще одной семье, в которой от пыток пострадала мама, оказана помощь в устройстве двух детей в школу.

Используем международные механизмы защиты

В большинстве случаев, уголовное расследование по делам о применении пыток в Кыргызстане в итоге не приводит к предъявлению какого-либо официального обвинения. Подобная широко распространённая и систематическая безнаказанность подрывает все усилия по противодействию пыткам на национальном уровне. В подобных обстоятельствах, по делам о применении пыток и жестокого обращения члены Коалиции обращаются в национальные механизмы защиты прав человека — договорные органы ООН по правам человека.

Коалиция активно использует и международные механизмы защиты прав человека и ежегодно подает индивидуальные жалобы в Комитет по делам, по которым не удалось добиться справедливости внутри страны. Так в 2018 году было направлено 28 индивидуальных жалоб в Комитет ООН по правам человека, 1 жалоба в Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (единственная от Кыргызстана в данный Комитет). Из отправленных жалоб по четырем сообщениям (14%) коммуникация завершена и ожидается вынесения сообщения Комитета, шестнадцать сообщений (55%) уже были зарегистрированы и находятся на этапе коммуникации, еще четыре жалобы (14%) зарегистрированы

Комитетом, коммуникация еще не началась, четыре жалобы (14%) пока не зарегистрированы; одной жалобе (3%) было отказано в регистрации, так как не были исчерпаны все национальные механизмы защиты права.

В октябре 2018 г. вышло сообщение КПЧ ООН по делу «Абдиев против Кыргызстана» (сообщение № 2892/2016)¹⁰. Сообщение было представлено членом Коалиции. Автором сообщения является Марат Абдиев, гражданин Казахстана, отбывающий наказание в виде лишения свободы в Кыргызстане. В сообщении были утверждения относительно нарушения государством-участником прав по статье 7 (пытки), рассматриваемой отдельно и в совокупности с пунктом 3 статьи 2 (эффективные средства правовой защиты), и пунктом 3 g) статьи 14 Пакта (принуждение к даче показаний против себя).

В своем сообщении Комитет отметил, что «полученная им информация свидетельствует о нарушении государством-участником прав автора по статье 7, рассматриваемой отдельно и в совокупности с пунктом 3 статьи 2 Пакта» — право на свободу от пыток и право на эффективные средства правовой защиты. «Государство-участник обязано среди прочего принять меры для того, чтобы:

- провести тщательное и эффективное расследование в связи с утверждениями автора о пытках и в случае подтверждения подвергнуть преследованию, суду и наказанию виновных в пытках автора; и
- предоставить автору компенсацию за допущенные правонарушения. Государство-участник также обязано принять все необходимые меры для предотвращения подобных нарушений в будущем¹¹.

Индивидуальная жалоба в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Исчерпав все национальные средства правовой защиты, в мае 2018 г. членами Коалиции, Джалал-Абадской правозащитной организацией «Справедливость» была подана первая жалоба в КЛДЖ. Сообщение «Горбаева против Кыргызской Республики» было зарегистрировано Комитетом 26 сентября 2018 г. под номером 133–2018. С этого периода идет этап коммуникации с Комитетом. Данный кейс был одним из стратегических для Коалиции, так нами была поставлена цель — в целом изменить условия содержания женщин в закрытых учреждениях.

Международная платформа взаимодействия Коалиции

Члены Коалиции представляют сеть и на международных платформах. Так, в мае 2018 г. Коалиция была представлена на Диалоге Европейский Союз — Кыргызстан по правам человека. Основной целью данного мероприятия было проведение ряда встреч с представителями различных структур Европейского Союза, чтобы озвучить насущные проблемы, связанные с пытками в Кыргызстане, налаживание контактов с представителями ЕС. Так в июне 2018 года в рамках Диалога по правам человека ЕС-Кыргызстан

состоялась Адвокационная встреча членов Коалиции в Брюсселе. Были проведены встречи с депутатами Европарламента и вице-президентом Комитета по правам человека Европарламента и специальным страновым докладчиком по Кыргызстану, с постоянным Представителем Соединенного Королевства Великобритании в ЕС. В ходе встреч обсуждались вопросы о текущей ситуации по правам человека и актуальным вопросам по предотвращению пыток и жестокого обращения. Команду Коалиции заверили, что борьба против пыток является одним из приоритетов внешней политики ЕС.

РЕЗУЛЬТАТ 4. ПРОДВИЖЕНИЕ НУЛЕВОЙ ТЕРПИМОСТИ К ПЫТКАМ В ОБЩЕСТВЕ

Коммуникационная стратегия Коалиции

Коалиция постоянно совершенствует квалификацию и методы работы членов сети, юристов и адвокатов. Проведение постоянного самоанализа деятельности Коалиции, извлекая уроки, как из своих достижений, так и ошибок, члены Коалиции создали позитивные рабочие взаимоотношения и выстроили контакты с учреждениями

Правительства КР, гражданским обществом и международными организациями.

В целях консолидации усилий Коалиции по повышению информированности населения по вопросам пыток и жестокого обращения в 2017 году была принята Коммуникационная стратегия Коалиции. Исходя из данной стратегии, в отчетный период Коалиция реализовала ряд инициатив,

направленных на формирование нетерпимости. Ее деятельность была направлена на информирование общественности о ситуации в сфере свободы от пыток и жестокого обращения, были проведены различные мероприятия и встречи с молодежью и СМИ. Издания ежегодных отчетов о деятельности Коалиции и аналитических материалов по борьбе и предупреждению пыток, общественные обсуждения, акции также содействовали формированию в обществе нетерпимости к пыткам.

В рамках стратегии 2018–2020 гг. была создана эффективные внешние коммуникации. Деятельность Коалиции против пыток освещается регулярно, на постоянной основе, с использованием различных инструментов, что делает Коалицию более узнаваемой среди населения и формирует одобрение о деятельности Коалиции в сфере борьбы с пытками.

Значительная роль в распространении информации и формировании нулевой терпимости к пыткам, принадлежит журналистам, активно сотрудничающих с Коалицией. Эффективность работы Коалиции в значительной степени зависит от того, как эту деятельность оценивают представители СМИ и граждане страны. Полномасштабное освещение проблем и нарушений в сфере свободы от пыток и жестокого

обращения, деятельности Коалиции в этой сфере, своевременность предоставления информации является стратегически важным аспектом, определяющим характер дальнейших отношений между Коалицией и обществом.

В рамках коммуникационной стратегии начал функционировать сайт Коалиции как один из основных ресурсов о ситуации с пытками и жестоким обращением в Кыргызстане. Для решения

коммуникационных задач используются такие формы как, работа с журналистами различных информационных агентств, регулярно освещающих тему пыток, работа с аудиторией в социальных сетях Facebook и Instagram, наполнение сайта Коалиции полезными публикациями, юридическими советами и информацией по вопросам и делам, которыми занимаются члены Коалиции. Всего в отчетном году было опубликовано более 100 материалов о проблемах пыток.

Встречи с молодежью

В 2018 г. Коалиция против пыток совместно с членом сети ОФ «Голос свободы» провел ряд встреч со студентами Бишкекского гуманитарного университета им. К. Карасаева, Кыргызского государственного университета им. И. Арабаева, Кыргызской

¹⁰ Доступно: <https://notorture.kg/files/pdf/soobshchenie-2892-2016-m-abdiev-protiv-kyrgyzstana.pdf>

¹¹ Там же

государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики, волонтерами Национального общества Красного полумесяца КР. Программы встреч начинались с небольшой лекции про концепцию прав человека, затем шло активное обсуждение вопросов, волнующих молодых людей относительно прав человека, прав и обязанностей гражданина. Подобные встречи проходят всегда «бурно», чувствуется, что тема прав человека интересна аудитории.

Социальные сети

28 августа 2018 года создана страница в «Instagram» `coalition_against_torture` и имеет на сегодняшний день уже 1260 подписчиков. Коалиция активно выпускает различные

ролики по освещению вопросов пыток и жестокого обращения (в том числе и анимационные). Коалицией используются такие формы работы, как реализация специальной продукции, выпуск которой приурочен к основным датам, отмечаемым Коалицией и сотрудничество с журналистами различных информационных агентств, регулярно освещающих тему пыток. Таким образом, вовлекая молодежь и СМИ в обсуждение проблем искоренения пыток и жестокого обращения, мы вместе распространяем идеи ненасилия и, что самые сильные общества — это те, где все люди объединяются во имя прав человека и, чтобы каждый мог чувствовать себя в нашей стране в безопасности.

Коалиция выразила благодарность представителям средств массовой информации, партнерам-исследователям, медицинским работникам, адвокатам, родственникам жертв пыток, каждый из которых сделал свой вклад в борьбу с пытками в КР.



Встреча со студентами КГЮА, октябрь 2018 г



Встреча с волонтерами Национального общества Красного полумесяца, октябрь 2018

РЕЗУЛЬТАТ 5. РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЧЛЕНОВ КОАЛИЦИИ

Проблемы искоренения пыток решаются Коалицией путем экспертного обеспечения своей деятельности, что открыло возможности анализа и повышения эффективности дискуссий в обществе. С целью укрепления потенциала Коалиции в течение отчетного периода была пересмотрена структурно-функциональная деятельность Коалиции путем внесения поправок уставные документы сети и разработки Этического кодекса Коалиции и организованы специальные мероприятия. *В сентябре 2018 года прошла ежегодная встреча*

членов Коалиции против пыток в Кыргызстане, в ходе которой был проведен Тимбилдинг для членов Коалиции — «Вместе мы сильнее!». Целью данного мероприятия было стремление сблизить участников через создание неформальной обстановки, где есть возможность ближе узнать друг друга, способствовать активному командному взаимодействию для усиления корпоративного духа и развития ответственности каждого за общее дело. Данное мероприятие способствовало усилению командообразования, повысило коммуникативные навыки и сотрудничество членов Коалиции.



Тимбилдинг для членов Коалиции против пыток в Кыргызстане, 27 сентября 2018 г.

В тоже время анализ деятельности Коалиции показал необходимость независимого обзора влияния наших программ. С этой целью в рамках институционального развития потенциала членов Коалиции в 2017 году была проведена внешняя оценка международным экспертом Крассимиром Каневым. Экспертом были даны рекомендации по развитию Коалиции, которые составили основу Стратегического плана Коалиции на 2018–2020 гг. Члены Коалиции продолжают участвовать в работе экспертных групп по совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики, в том числе и в работе по подготовке и разработке плана действий по внедрению нового уголовного законодательства, а также в разработке и внедрения Национального плана действий по Стамбульскому протоколу.

Успешно функционирует и Группа правовой помощи (ГПП), которая стала специализированным совещательным органом Коалиции по распоряжению средствами общего гонорарного фонда Коалиции для оказания и предоставления правовой помощи и инициирования стратегических судебных тяжб. ГПП также оказывает техническую и консультативную поддержку адвокатам и организациям–членам Коалиции по отобранным

делам (вырабатывает «дорожные карты» по модельным кейсам, обсуждает наилучший вариант действий адвоката, освещение и информационное сопровождение кейса). Помимо этого, в задачи ГПП входит проведение анализа и обобщения практики Коалиции по правовой помощи и выработка рекомендаций по совершенствованию этой практики.

14–16 марта 2018 года для юристов и адвокатов Коалиции была организована рабочая встреча с международными экспертами Кариной Москаленко и Оксаной Приображенской по вопросам, связанным с процедурами и особенностями подачи жалоб по делам о пытках в Комитет ООН по правам человека. Во время встречи были освещены вопросы:

- практика рассмотрения сообщений по нарушениям прав и свобод человека международными органами по правам человека;
- соблюдение условий приемлемости сообщений: типичные ошибки, их причины и пути недопущения;
- обоснование жалобы: типичные ошибки/практические рекомендации при разъяснении и аргументировании доводов, изложенных в сообщении; сопровождение сообщения в период коммуникации и рассмотрения дела по существу;

- типичные ошибки автора/ практические рекомендации; исполнение соображений международных органов по правам человека; сопровождение сообщения после принятия соображения: типичный алгоритм действий автора соображения при неэффективности.

Вместе с тем встреча с международными экспертами обнаружила проблемы в практике составления адвокатами индивидуальных жалоб в Комитет:

- неправильное понимание отдельных аспектов прав, предусмотренных статьями 9 и 14 Пакта;
- недостаточное и, зачастую неправильное обоснование

нарушений права на свободу и личную неприкосновенность, включая право на справедливое судопроизводство;

- неправильное структурирование жалобы;
- недостатки в процессе выполнения требования об исчерпании внутренних средств правовой защиты;
- недостаточность навыков работы по жалобам, не прошедшим процедуру регистрации в Группе по петициям;
- неопределенность в работе с государственными органами по исполнению соображений Комитета, которым признано нарушение прав человека.

РЕЗУЛЬТАТ 6. СОЦИАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОАЛИЦИИ

В 2018 году международное сообщество отмечало 70-летие принятия Всеобщей декларации прав человека. В этом же году мировое культурное сообщество отмечало и 90-летие рождения великого кыргызского писателя Чынгыза

Айтматова. В преддверии этих дат для курсантов Академии МВД КР и журналистов Коалицией было организовано посещение дома-музея великого писателя, состоялись интересные беседы о творчестве Ч. Айтматова.¹²



Посещение Дома-музея Ч.Т. Айтматова курсантами Академии МВД, представителями государственных органов и партнерами Коалиции, 19 ноября 2018 г.

¹² <https://kg.akipress.org/news:1481711><https://kg.akipress.org/news:1481931>
<http://www.mvd.gov.kg/index.php/rus/mass-media/all-news/item/8430-mvd-zamestitel-min-istra-vnutrennikh-del-kyrgyzskoj-respubliki-kursan-asanov-sovmestno-s-kursantami-akademii-mvd-kr-posetili-dom-muzej-imeni-ch-ajtmatova>
<https://www.azattyk.org/a/29582503.html>
<https://www.facebook.com/notorturekg/photos/pcb.851677978351817/851677665018515/?type=3&theater>
<https://kg.akipress.org/news:1481931>
<http://kabar.kg/news/mvd-zamglavy-mvd-i-kursanty-akademii-mvd-posetili-dom-muzei-imeni-ch-aitmatova/>
<http://www.mvd.gov.kg/index.php/rus/mass-media/all-news/item/8430-mvd-zamestitel-min-istra-vnutrennikh-del-kyrgyzskoj-respubliki-kursan-asanov-sovmestno-s-kursantami-akademii-mvd-kr-posetili-dom-muzej-imeni-ch-ajtmatova>
<https://www.azattyk.org/a/29582503.html>
<https://www.facebook.com/notorturekg/photos/pcb.851677978351817/851677665018515/?type=3&theater>

Футбол против пыток

К Международному дню в поддержку жертв пыток — 26 июня был проведен ставший уже традицией, турнир по мини-футболу в г. Бишкек. Целью проведения таких спортивных — привлечение внимания к проблеме

пыток со стороны общественности, представителей государственных органов, представителей СМИ и шоу-бизнеса. В соревновании приняло участие 16 команд, включая команды МВД, учреждений Генеральной прокуратуры КР и ГСИН КР.



На фотографии команды из числа государственных органов и партнеров Коалиции. Г. Бишкек, июнь 2018

РЕЗУЛЬТАТ 7. ПРОГРАММА МАЛЫХ ГРАНТОВ

Программа малых грантов реализуется в рамках коалиционного проекта от Sigrid Rausing Trust для поддержки организаций, входящих в Коалицию против пыток в Кыргызстане. Данные проекты соответствуют стратегии и политике Коалиции и направлены на решение задач по искоренению пыток и жестокого обращения посредством мониторинга и правовой помощи в региональных учреждениях ИВС. В 2018 году Коалиция поддержала четыре проекта:

1. «Защита прав женщин, содержащихся в ИВС г. Ош, г. Араван и г. Карасуу». Проект реализуется ОФ «Позитивный диалог» (г. Ош). В рамках проекта была оказана правовая помощь женщинам, которые подверглись дискриминации и насилию в ИВС. Проведенные в рамках проекта 6 мониторинговых посещений ИВС в г. Ош, г. Карасу и районном центре Араван выявили, что в 2018 г. уменьшилось число женщин в ИВС. 5 октября 2018 г. при посещении в ИВС УВД г. Ош была проведена беседа с задержанной Р. Осмоновой, которая, с ее слов, более суток находится в ИВС без протокола задержания, соответственно, без адвоката и без соблюдения гарантий. Женщина жаловалась также на низкое качество питания,

низкую температуру, отсутствие женского персонала, отсутствие писчей бумаги и ручки для написания жалобы. Юристы проекта направили заявление в прокуратуру г. Ош с просьбой возбудить уголовное дело по факту незаконного задержания. 3 ноября 2018 г. прокуратура отказала в возбуждении уголовного дела. На данный момент Р. Осмонова находится вне зоны доступа.

2. «Снижение практики пыток и жестокого обращения через повышение осведомленности о мерах борьбы с этим преступлением среди населения Таласской области и защите прав пострадавших от пыток». Проект реализуется ОО «Союз единения» (г. Талас). В рамках проекта оказывается правовая помощь двум пострадавшим от пыток: М. Анарбаеву и А. Тынышову.

М. Анарбаев был задержан 25 декабря 2017 г. сотрудниками Бакай-Атинского РОВД и с его слов подвергнут пыткам (избиения, удушение) с требованием взять на себя кражу скота. Позже Анарбаев обратился в прокуратуру, проведенная судебно-медицинская и судебно-психолого-психиатрическая экспертизы подтвердили, что Анарбаеву был нанесен вред, характер которого соответствует описанным обстоятельствам. Дело М. Анарбаева

было передано в суд первой инстанции.

А. Тынышов был задержан в мае 2014 г., его подвергли пыткам, требуя признаться в краже скота. Первая судебная инстанция оправдала подсудимых, вторая — отменила решение первой инстанции. Подсудимые подали надзорную жалобу в Верховный суд КР, который своим решением направил дело на повторное рассмотрение в Таласский областной суд.

В рамках проекта также состоялось 6 встреч с молодежью по обсуждению проблемы пыток и прав человека в г. Талас и районах Таласской области: Бакай-атинском, Кара-бууринском, Манасском, Таласском. На встречах были обсуждены Концепция прав человека, право на свободу от пыток и жестокого обращения, национальные и международные нормы, запрещающие применение пыток. Во время дискуссии молодежь поддержала инициативы объединения усилий для искоренения жестокого обращения и применения пыток в отношении задержанных.

3. «Продвижение права на свободу и личную неприкосновенность при избрании меры пресечения в отношении несовершеннолетних». Проект реализуется ОФ «Центр защиты общественных интересов» (г. Бишкек). Проведенная в рамках

проекта предварительная проверка показала, что в селе Вознесенка из 12 несовершеннолетних 70% находятся в СИЗО, то есть под стражей, что является грубым нарушением ст. 114 УПК КР.¹³

Для выявления незаконного содержания подростков и других сопутствующих нарушений, в рамках проекта организованы мониторинговые посещения мест содержания несовершеннолетних в Чуйской, Джалал-Абадской и Ошской областях.

4. «Содействие повышению правовой культуры и информированности населения о проблемах пыток в КР». Проект реализуется ОФ «Акцент» (г. Тюп). Проект нацелен на сотрудничество с местными государственными администрациями и Органами местного самоуправления и учреждениями прокуратуры. В соответствии с разработанным планом на 2018–2020 годы, в каждой области предусмотрены мероприятия, с целью организации различных дискуссионных площадок по проблеме пыток с заинтересованными сторонами (госорганы, ОМСУ, гражданское общество, эксперты и др.).

РЕКОМЕНДАЦИИ

ПРАВО НА ЖИЗНЬ

МВД, Генеральной прокуратуре, Генеральному штабу, Государственной службе исполнения наказаний:

- предоставить информацию о ходе расследования по всем случаям гибели людей в местах лишения и ограничения свободы в 2018 году;

Совету безопасности:

- взять на контроль вопрос расследования фактов гибели людей в местах лишения и ограничения свободы;

Правительству:

- разработать механизмы предоставления компенсации родственникам лиц, погибших в местах лишения и ограничения свободы;
- изыскать средства для улучшения качества предоставления медицинской помощи в системе исполнения наказания в целях сокращения гибели людей от заболеваний;
- совместно с организациями гражданского общества и государственными организациями разработать предложения по сокращению смерти людей в местах лишения и ограничения свободы;

¹³ Согласно ст. 114 УПК КР, мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетнего может быть избрана лишь в 2х случаях: 1) неоднократность совершения уголовно наказуемых деяний, квалифицируемых как тяжкие преступления; 2) обвинение в совершении особо тяжкого преступления.

ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ

Парламенту:

- осуществлять постоянный контроль за выполнением Правительством Кыргызской Республики обязательств по международным соглашениям по правам человека;
- инициировать заявление о признании компетенции Комитета ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания по нарушениям права на свободу от пыток;
- доработать и принять Национальный план действий по исполнению рекомендаций в рамках Универсального периодического обзора и договорных органов ООН по правам человека;
- разработать механизм по исполнению Кыргызстаном решений договорных органов ООН по правам человека по индивидуальным жалобам

УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ СОДЕРЖАНИЯ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ

Правительству:

- Принять решение о поэтапном переводе медицинской службы ГСИН в систему гражданского здравоохранения;
- доработать и принять План действий по внедрению принципов Стамбульского протокола во всех системах здравоохранения, разработанного межведомственной рабочей группой;
- обеспечить прозрачность выделения и расходования бюджетных средств на содержание людей в местах лишения и ограничения свободы;
- изыскать средства на улучшение условий содержания в местах лишения и ограничения свободы;

МВД, Генеральной прокуратуре, Генеральному штабу, Государственной службе исполнения наказаний:

- Совместно с Министерством здравоохранения обеспечить исполнение требований законодательства по вопросам улучшения медицинского обслуживания в местах лишения и ограничения свободы

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Правительству:

- разработать новую систему оценки деятельности правоохранительных органов, основанную на принципах законности, соблюдении прав человека, уровня доверия населения;
- решить вопрос финансирования для установления видеокамер с записывающими устройствами во всех кабинетах ОВД;
- разработать и внедрить систему централизованного электронного реестра всех задержанных и заключенных под стражу в ИВС и СИЗО;
- решить вопрос с финансированием проекта «Безопасная казарма» в вооруженных силах;

Жогорку Кенешу:

- обеспечить контроль за исполнением государственными органами решений Жогорку Кенеша по итогам рассмотрения ежегодных и специальных докладов Омбудсмана и НЦПП;
- разработать внешнюю систему оценки деятельности ОВД и использовать ее во время рассмотрения отчета МВД, активно привлекать гражданские организации для представления альтернативной информации о положении в системе ОВД;
- взять на особый контроль вопрос исполнения государственными органами нового уголовного законодательства и обеспечить финансирование его поэтапного внедрения;

ИНФОРМАЦИЯ О КОАЛИЦИИ ПРОТИВ ПЫТОК В КЫРГЫЗСТАНЕ

РАССЛЕДОВАНИЕ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Правительству:

- учредить и укомплектовать самостоятельный орган по расследованию и профилактики преступлений среди сотрудников правоохранительных органов;
- принять программу по профилактике должностных преступлений;

Верховному суду:

- пересмотреть Постановление Пленума Верховного суда о применении законодательства об ответственности за должностные преступления от 25 марта 2016 года с дачей разъяснений об особенностях применения законодательства по пыткам и превышении власти, а также решить вопросы, вытекающие из норм нового уголовного законодательства;

Генеральной прокуратуре:

- принять ведомственные акты по обеспечению доступа заявителей и их законных представителей к материалам проверки их заявлений;

ГКНБ:

- продолжить обучение следователей ГКНБ по вопросам эффективного расследования пыток и жестокого обращения

Коалиция против пыток в Кыргызстане — это неформальная сеть правозащитных организаций, гражданских активистов и журналистов, объединившихся с целью борьбы против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Членами Коалиции являются представители 17 общественных организаций и два независимых эксперта:

1. Джалал-Абадская правозащитная организация «Справедливость»
2. АНПО «Эдвокаси центр по правам человека»
3. ОФ «Позитивный диалог»
4. ОФ «Луч соломона»
5. ОФ «Центр содействия международной защите»
6. ОО «Союз единения»
7. Социально-правовой центр «Спектр»
8. ОФ «Акцент»
9. ОФ «Правовая инициатива Бишкек»
10. ОФ «Лигал просперити»
11. ОФ «Голос свободы»
12. ОФ «Защитник прав и свобод человека»
13. ОФ «Центр защиты общественных интересов»
14. ЦЗПЧ «Кылым Шамы»
15. ОО «Центрально-Азиатский альянс против зависимости»
16. ОФ «Войс оф фридом»
17. ОО «Лига защитников прав ребенка»
18. Арсен Амбарян, адвокат
19. Нуридин Нураков, эксперт

Согласно Положению о Коалиции против пыток, высшим органом управления, на рассмотрение которого выносятся все важнейшие вопросы Коалиции, является Общее собрание. Координирующим органом Коалиции является Координационный совет, который состоит из пяти членов Коалиции и действует под руководством Председателя. Исполнительным органом Коалиции является Секретариат.

Более подробную информацию и контакты членов Коалиции можно найти на сайте www.notorture.kg и в социальных сетях [Facebook](#), [Instagram](#).

